

SERVIZIO TURISMO E COMMERCIO

IL RESPONSABILE

PAOLA CASTELLINI

REG. TIPO ANNO NUMERO
PG 2016/088834
DEL 26 '10 '2016

Ai Responsabili del Servizio Commercio/SUAP
dei Comuni dell'Emilia-Romagna

Oggetto: indicazioni operative in merito alle procedure di cui alla deliberazione di Giunta regionale n. 1552 del 26 settembre 2016, in materia di commercio su aree pubbliche.

Con la deliberazione in oggetto, pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione n. 312 del 19 ottobre 2016, è stato recepito dalla Regione Emilia-Romagna il documento unitario della Conferenza delle Regioni e della Province Autonome del 3 agosto 2016, prot. n. 16/94CR08/C11, contenente linee applicative dell'Intesa della Conferenza Unificata del 5 luglio 2012, sui criteri da applicare nelle procedure di selezione per l'assegnazione di posteggi su area pubblica.

Nel recepimento sono state altresì fornite indicazioni interpretative di coordinamento con la normativa regionale, alle quali si ritiene opportuno aggiungere le seguenti precisazioni ed indicazioni operative, al fine di renderne il più possibile omogenea l'applicazione sul territorio regionale.

Posteggi oggetto delle procedure di cui alla d.g.r. 1552/2016

I procedimenti a cui fa riferimento la d.g.r. 1552/2016 sono quelli relativi alle procedure di selezione per l'assegnazione dei posteggi per il commercio su aree pubbliche:

1. le cui concessioni sono in scadenza il 7 maggio 2017 o il 4 luglio 2017, per effetto di quanto previsto al punto 8 (Disposizioni transitorie) dell'Intesa del 5 luglio 2012. Si tratta quindi:
 - 1.1. delle concessioni scadute dopo l'8 maggio 2010 (entrata in vigore del decreto legislativo 59/2010), già prorogate fino al 5 luglio 2012 per effetto dell'art. 70, comma 5, del medesimo decreto, che sono state ulteriormente prorogate fino al 7 maggio 2017;
 - 1.2. delle concessioni con scadenza nel periodo compreso tra il 5 luglio 2012 e i cinque anni successivi, che sono state prorogate fino al termine di tale periodo (4 luglio 2017);
2. le cui concessioni sono state rilasciate tra l'8 maggio 2010 e il 4 luglio 2012 in pendenza dell'Intesa in sede di Conferenza Unificata di cui al comma 5 dell'art. 70 del d.lgs. 59/2010, alle quali si ritiene vada applicata per analogia la disposizione di cui al primo periodo della lettera b) del punto 8 dell'Intesa del 5 luglio 2012, e quindi abbiano scadenza il 7 maggio 2017.

Sono in ogni caso escluse le aree pubbliche concesse ai fini dell'esercizio di attività artigianali, di somministrazione di alimenti e bevande e di rivendite di quotidiani e periodici, le cui procedure di assegnazione fanno riferimento all'accordo della Conferenza Unificata del 16 luglio 2015.

Sono esclusi anche i posteggi assegnati ai produttori agricoli per la vendita al dettaglio su aree pubbliche dei prodotti provenienti prevalentemente dalle rispettive aziende, ai sensi dell'art. 4, comma 4, del decreto legislativo 18 maggio 2001, n. 228 (Orientamento e modernizzazione del settore agricolo, a norma dell'articolo 7 della legge 5 marzo 2001, n. 57).

Le concessioni scadute dopo il 5 luglio 2007 e prima dell'8 maggio 2010, che sono state rinnovate automaticamente, mantengono efficacia fino alla loro naturale scadenza. Al momento non sono ancora state definite specifiche modalità operative per le relative procedure di riassegnazione, che avverranno comunque nel rispetto dei criteri di cui all'Intesa del 5 luglio 2012.

Le concessioni rilasciate dopo il 5 luglio 2012, secondo i criteri stabiliti dall'Intesa, hanno validità fino al sopraggiungere della loro naturale scadenza. Ad esse, così come ai posteggi liberi, non si applicano le procedure di cui alla d.g.r. 1552/2016 e continuano ad applicarsi quelle previste dal punto 2 dell'allegato alla d.g.r. 1368/1999, come modificato dalla d.g.r. 485/2013.

Modulistica relativa al bando e alla domanda

Il documento unitario della Conferenza delle Regioni e della Province Autonome del 3 agosto 2016 contiene in allegato i modelli dei bandi e delle domande di partecipazione. Con la d.g.r. 1552/2016 viene recepito il documento unitario e con esso i suoi allegati, ma viene precisato che per quanto riguarda l'assegnazione dei posteggi nelle fiere, sia pluriennale che in occasione di ciascuna singola manifestazione, le indicazioni di cui al punto 5 del documento unitario non sono applicabili per la Regione Emilia-Romagna e che di conseguenza dei quattro modelli allegati, nella nostra Regione saranno utilizzabili solo i primi due.

Si allegano alla presente i due modelli utilizzabili, opportunamente modificati in coerenza con la normativa regionale. Gli stessi sono disponibili in formato editabile sulle pagine web di E-R Imprese/Commercio/Commercio su aree pubbliche (ambulanti).

Inoltre, il modello della domanda è stato inserito tra gli interventi "certificati" della Regione Emilia-Romagna per il successivo caricamento sulla piattaforma SuapER e sulle altre piattaforme provinciali Suap online.

Termini e modalità di pubblicizzazione delle selezioni

Il punto 3 del dispositivo della d.g.r. 1552/2016 precisa che per le procedure di cui trattasi si applica quanto previsto al punto 9 dell'Intesa della Conferenza Unificata del 5 luglio 2012, in luogo delle modalità di pubblicizzazione per l'assegnazione dei posteggi liberi previste dall'allegato alla d.g.r. 1368/1999.

Il punto 9 dell'Intesa prevede che i Comuni, almeno novanta giorni prima dello svolgimento delle selezioni, diano comunicazione delle stesse anche mediante avvisi pubblici, informandone le organizzazioni di categoria maggiormente rappresentative del settore e presenti nel CNEL.

Ritenuto che la finalità della disposizione sopra richiamata sia quella di garantire all'operatore commerciale la conoscenza dello svolgimento delle selezioni in tempo utile per parteciparvi e considerato che già la d.g.r. 1552/2016, che prevede esplicitamente la pubblicazione dei bandi dal 1° al 31 dicembre 2016 e la presentazione delle domande dal 2 al 31 gennaio 2017, è stata pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione, si ritiene che i Comuni non siano tenuti alla pubblicazione di un avviso sul BUR, mentre invece non possano prescindere dalla pubblicazione di un avviso, anche in forma semplificata, all'albo pretorio e sul sito internet istituzionale.

Rispetto ai termini di tali avvisi, si ritiene che la pubblicazione degli stessi debba avvenire almeno novanta giorni prima dall'ultimo giorno utile per la presentazione delle domande (31 gennaio 2017) e quindi dal 2 novembre 2016.

Validità delle autorizzazioni e delle concessioni di posteggio

Le autorizzazioni di tipo a) consentono l'esercizio dell'attività mediante l'utilizzo di un posteggio, che viene concesso contestualmente al rilascio dell'autorizzazione.

Qualora siano stati adottati provvedimenti distinti (autorizzazione e concessione di suolo pubblico) la scadenza è la medesima per entrambi.

Per garantire agli operatori che risulteranno assegnatari di una nuova autorizzazione di tipo a) il riconoscimento delle presenze maturate con la precedente con la partecipazione alle spunte o alle fiere con assegnazione di posteggio in occasione di ciascuna singola manifestazione, si ritiene opportuno citare nella nuova autorizzazione gli estremi della precedente, in modo da potere trasferire le presenze dall'una all'altra.

I posteggi oggetto delle procedure di riassegnazione possono continuare ad essere utilizzati dai precedenti assegnatari anche oltre la scadenza prevista (7 maggio 2017 o 4 luglio 2017), purché a quella data il Comune abbia già approvato la graduatoria definitiva.

La data di decorrenza delle nuove autorizzazioni coinciderà con il giorno successivo alla scadenza delle precedenti e quindi sarà l'8 maggio 2017 o il 5 luglio 2017.

Criteri di selezione

Ai fini del calcolo del punteggio attribuibile a ciascun partecipante alla selezione in relazione alla maggiore anzianità dell'impresa acquisita nell'esercizio del commercio su aree pubbliche, si ritiene opportuno individuare come termine temporale di riferimento univoco la data di scadenza del bando (31 dicembre 2016). Tale data, infatti, è quella che garantisce al partecipante la condizione a lui più favorevole nel calcolo del punteggio.

La domanda di assegnazione del posteggio può essere presentata dall'affittuario dell'azienda o di un ramo di essa, purché il contratto di affitto sia ancora efficace al momento della partecipazione alla

selezione. Nel caso in cui l'affittuario risulti assegnatario del posteggio, il titolare dell'autorizzazione/concessione perde il diritto ad ottenere la re-intestazione del titolo alla scadenza del contratto di affitto.

Requisiti per la partecipazione alle procedure di selezione e clausole di esclusione

In Emilia-Romagna la regolarità contributiva è un requisito necessario per l'esercizio del commercio su aree pubbliche, pertanto deve certamente sussistere al momento del rilascio dell'autorizzazione. Ne consegue che l'operatore a cui la validità del titolo sia stata sospesa per irregolarità contributiva, può partecipare alla selezione, ma per l'eventuale assegnazione del posteggio dovrà regolarizzarsi entro la data di rilascio della nuova autorizzazione. A tale proposito si richiama l'attenzione sull'opportunità di utilizzare lo strumento della comunicazione dei motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza di cui all'art. 10-bis della legge 241/1990 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi).

Non si ritiene ammissibile quale causa di esclusione dalla procedura di selezione l'irregolarità nei pagamenti di tributi locali, servizi o sanzioni amministrative connessi all'esercizio del commercio su aree pubbliche, qualora non sia espressamente prevista dai regolamenti comunali quale causa ostativa alla validità del titolo abilitativo.

Presentazione delle domande

La Regione Emilia-Romagna ha, da tempo, realizzato e reso operativa, in collaborazione con i coordinamenti provinciali SUAP, una piattaforma di front-office (Suap on line) per la presentazione delle istanze in via telematica. La presentazione delle istanze tramite PEC è quindi ammessa solo qualora tale piattaforma non sia accessibile o utilizzabile. A tale proposito, si richiama la Risoluzione del Ministero dello Sviluppo Economico n. 212434 del 24 dicembre 2013, che precisa che le comunicazioni tra imprese e pubblica amministrazione possono avvenire tramite PEC soltanto nei casi in cui non sia prevista una diversa forma di comunicazione telematica; le imprese, pertanto, devono conformarsi alle modalità di comunicazione telematica scelte da ciascuna amministrazione e non possono liberamente optare per una trasmissione tramite PEC che infatti non dà luogo ad una gestione telematica del procedimento.

Per quanto sopra, nel fac-simile di bando allegato alla presente e pubblicato sulle pagine web di E-R Imprese/Commercio/Commercio su aree pubbliche (ambulanti), si precisa che le domande di partecipazione alle selezioni devono essere inviate ai Comuni tramite la piattaforma Suap on line e solo qualora essa non sia disponibile, tramite PEC.

Si ricorda, infine, che deve essere presentata una domanda per ciascun posteggio per cui si intende partecipare alla relativa procedura di assegnazione, senza limiti rispetto al numero complessivo di posteggi per cui si intende presentare domanda.

Qualora lo stesso soggetto giuridico risultasse assegnatario di un numero di posteggi superiore al limite fissato dal paragrafo 7 dell'Intesa della Conferenza Unificata del 5 luglio 2012, lo stesso dovrà rinunciare, comunicandolo al Comune entro dieci giorni della pubblicazione della graduatoria provvisoria, ad uno o più dei posteggi assegnatigli. In mancanza di tale comunicazione il Comune procederà d'ufficio a revocare il numero di posteggi in esubero, escludendo dalla graduatoria le ultime istanze presentate in ordine cronologico ed assegnandoli al soggetto che segue nella graduatoria di posteggio.

Qualora non vengano presentate domande per il posteggio o per i posteggi per cui si procede, il Comune provvederà ad una nuova procedura di selezione come posteggio libero.

Cordiali saluti.



dott.ssa Paola Castellini

AP

Allegati:

1. Fac-simile di bando pubblico per l'assegnazione di concessioni in scadenza dei posteggi nei mercati, nelle fiere e nei posteggi isolati;
2. Modello domanda di partecipazione alla procedura di selezione per la concessione di posteggio in scadenza nei mercati nelle fiere e nei posteggi isolati.